

# SEMINARI DI FORMAZIONE SUI CONTRATTI PUBBLICI



# **16 INCONTRI – 9.30-13.00 14.00-18.00**

## **SEDE:**

**ISTITUTO LUIGI STURZO –  
VIA DELLE COPPELLE, 35**

**31/03/2017 - 01/04/2017 - 08/04/2017 - 21/04/2017**

**05/05/2017 - 06/05/2017 - 19/05/2017 - 20/05/2017**

**12/01/2018 - 13/01/2018 - 26/01/2018 - 27/01/2018**

**09/02/2018 - 10/02/2018 - 23/02/2018 - 24/02/2018**

## CONTESTO DI RIFERIMENTO ED ESIGENZE DI FORMAZIONE

**Il recepimento delle direttive europee 2014 sul Public Procurement e l'emanazione in Italia del nuovo Codice sui Contratti Pubblici il 18 aprile 2016 hanno ridisegnato non solo il contesto regolamentare di riferimento, ma anche il rapporto stesso tra operatori economici, Stato e stazioni appaltanti.**

**Con il nuovo scenario mutano i profili professionali, le organizzazioni, la legittimità degli atti, l'efficienza e l'efficacia pubblica, ma anche il sistema delle imprese e delle professioni esterne alla pubblica amministrazione, nella prospettiva di un maggiore e migliore sviluppo di partnership Pubblico-Private.**

## CONTESTO DI RIFERIMENTO ED ESIGENZE DI FORMAZIONE

**La nuova disciplina intende perseguire una maggiore efficienza organizzativa e manageriale nelle modalità di gestione delle procedure di acquisto, delle politiche pubbliche volte alla realizzazione delle opere pubbliche e all'approvvigionamento di beni e servizi, potenzialmente in grado di migliorare la qualità dei servizi forniti dall'amministrazione e di favorire lo sviluppo del sistema economico.**

**La multidisciplinarietà e l'interdisciplinarietà assumono un ruolo chiave nelle competenze dei soggetti coinvolti. Il nuovo impianto normativo impone una sempre maggiore conoscenza integrata di strumenti e metodologie di analisi, che implicano approfondite conoscenze giuridiche delle norme e della giurisprudenza - a livello nazionale, europeo e globale –, ma anche maggiori competenze di tipo economico, tecnico, negoziale e di management.**

## CONTESTO DI RIFERIMENTO ED ESIGENZE DI FORMAZIONE

**Il nuovo codice degli appalti stabilisce che soltanto le stazioni appaltanti "qualificate" possono promuovere procedure di approvvigionamento d'importo superiore ai 40 mila euro.**

**La qualificazione è attribuita dall'ANAC che valuta, tra l'altro, la "presenza nella struttura organizzativa di dipendenti aventi specifiche competenze" in rapporto alle diverse fasi di procurement. Il titolo del Master può garantire il possesso di questo importante requisito nonché l'accesso alle risorse finanziarie del fondo che l'ANAC ripartisce tra le migliori stazioni appaltanti qualificate.**

# OBIETTIVI

## Principali obiettivi sono:

- Arricchire i profili professionali di chi opera nel settore pubblico e/o privato e interagisce con le pubbliche amministrazioni in senso lato; esperti in Procurement” di formazione giuridica, economica, ingegneristica o altra formazione, che intendano completare e perfezionare la propria formazione; operatori e/o professionisti che intendano ridisegnare il proprio profilo professionale con una caratterizzazione in tal senso.
- Sviluppare capacità manageriali evolute con competenze multidisciplinari (gestionali, giuridiche, informatiche, organizzative e strategiche) formando profili in grado di dare soluzione ai problemi che nascono in contesti fortemente dinamici sui piani della tecnologia e dei mercati, nei quali creatività e doti di leadership debbono essere coniugati con la capacità di affrontare problemi complessi di natura strategica, gestionale e organizzativa.
- Fornire opportunità di crescita professionale a persone brillanti e motivate, già inserite in contesti lavorativi.

## METODOLOGIE

**La didattica in presenza prevede la combinazione di diverse metodologie: classica (descrizione e spiegazione di concetti tecnici o giuridici chiave unite all'analisi di casi di adozione di best practice anche attraverso testimonianze di esperti del settore), in combinazione con la previsione di laboratori ed esercitazioni (applicazioni pratiche per dare concreta applicazione a quanto appreso in teoria), simulazioni (modalità esperienziale basata sulla capacità di immedesimazione di una determinata situazione), cooperative learning (lavoro in gruppi eterogenei con esposizione in pubblico e presentazioni), problem based learning (didattica basata sull'analisi e discussione di quesiti problematici).**

**La metodologia FaD è connessa con l'opportunità di agevolare gli studenti lavoratori: i fruitori delle sessioni on-line avranno accesso alla piattaforma di e-learning contenente il materiale didattico e le esercitazioni per 24 ore su 24 e 7 giorni su 7.**

## MODULO A – NORMATIVA PER IL PROCUREMENT

**Obiettivo formativo del modulo è quello di assicurare una preparazione di base in materia di contrattualità pubblica introducendo gli iscritti ai principi generali e alle principali disposizioni in materia di contrattualistica pubblica, soprattutto a seguito della emanazione del nuovo Codice dei contratti pubblici e delle linee guida ANAC.**

**Particolare attenzione sarà dedicata alle procedure di scelta del contraente e alle novità introdotte in materia di dialogo competitivo, innovation partnerships, qualificazione delle stazioni appaltanti, criteri di valutazione.**



# MODULO A – NORMATIVA PER IL PROCUREMENT

Data Lezioni	Ora	Materia	Docente
31/03/2017	9.30 - 13.00	Le fonti normative. Principi, soglie, contratti esclusi, programmazione, affidamento - procedure scelta del contraente -	RAGANELLI
31/03/2017	14.00 - 18.00	settori ordinari -aggiudicazioni - cenni su in house - il ruolo di ANAC	RAGANELLI
01/04/2017	9.30 - 13.00	Le fasi prodromiche all'affidamento: Programmazione, trasparenza, centralizzazione e progettazione. I criteri di aggiudicazione dell'appalto, le commissioni di aggiudicazione, la stipulazione del contratto e l'avvio della fase di esecuzione. Gli appalti nei settori speciali.	MELANDRO
01/04/2017	14.00 - 18.00	Gli appalti dei servizi sociali e "specifici" (ex All. IIB) dopo il nuovo Codice degli appalti (D.Lgs. n. 50 del 2016). Caso: i requisiti di partecipazione e la compilazione del Documento di gara unico europeo (DGUE).	MELANDRO
08/04/2017	9.30 - 13.00	ATI - Esecuzione - I c.d. profili problematici: la gestione del procedimento di anomalia dell'offerta; l'avvilimento . La verifica sul conflitto di interessi (art. 42). Il subappalto.	RUSCICA
08/04/2017	14.00 - 18.00	I poteri del GA sul contratto ed annullamento dell'aggiudicazione. Sorte del contratto a seguito dell'annullamento in autotutela.	RUSCICA
21/04/2017	9.30 - 13.00	Giurisdizione esclusiva e profili risarcitori; Il contenzioso durante l'esecuzione del contratto - Il caso	DI GIOVANNI
21/04/2017	14.00 - 18.00	Case study	RAGANELLI

## **MODULO B – PRINCIPI ORGANIZZATIVI E SISTEMI DI QUALITÀ NELLE STAZIONI APPALTANTI**

**Il nuovo Codice (d.lgs n. 50/2016) si fonda su elevati standard di qualità delle stazioni appaltanti e degli operatori. La qualificazione ha a oggetto il complesso delle attività che caratterizzano il processo di acquisizione di un bene, servizio o lavoro in relazione a diversi ambiti quali: la capacità di programmazione e progettazione, la capacità di affidamento, la capacità di verifica sull'esecuzione e controllo dell'intera procedura.**

**Il modulo si concentra sui principali ambiti di riferimento, le centrali di committenza, il ruolo dell'ANAC, i requisiti, le esperienze internazionali di riferimento e confronto, i premi e le sanzioni.**

## MODULO B – PRINCIPI ORGANIZZATIVI E SISTEMI DI QUALITÀ NELLE STAZIONI APPALTANTI

Data Lezioni	Ora	Materia	Docente
05/05/2017	9.30 - 13.00	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Qualità nella fase pre-gara: analisi dei fabbisogni e studio del mercato</li> <li>-Qualità in gara: requisiti di ammissione e criteri di aggiudicazione</li> <li>-Qualità e GPP</li> <li>-Qualità nei contratti: durata / proroga; penali; risoluzione e recesso; monitoraggio; verifiche ispettive, customer satisfaction; prezzi fissi vs prezzi variabili</li> <li>- Qualità nella esecuzione della fornitura: Corporate Social Responsibility</li> <li>- La qualità negli appalti pubblici pre-commerciali (<i>eventuale</i>)</li> </ul>	MARTINO
05/05/2017	14.00 - 18.00	Esercitazioni di gruppo	MARTINO
06/05/2017	9.30 - 13.00	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Perché valutare le stazioni appaltanti?</li> <li>- Le esperienze internazionali di benchmarking (rating) delle stazioni appaltanti;</li> <li>- La scelta di professionalizzazione delle stazioni appaltanti in Italia: aggregazione e qualificazione (discussione della bozza di DPCM sulla qualificazione);</li> </ul>	CUCCHIARELLI
06/05/2017	14.00 - 18.00	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Qualificazione Rup, direttore dei lavori e direttore dell'esecuzione;</li> <li>- Le funzioni di ANAC al riguardo (eventualmente con accenni sulle competenze in materia di soft law).</li> </ul>	CUCCHIARELLI
19/05/2017	9.30 - 13.00		DONATO
19/05/2017	14.00 - 18.00		DONATO
20/05/2017	9.30 - 13.00		MATA'
20/05/2017	14.00 - 18.00		MATA'

## MODULO C – PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO

**Il corso si propone di analizzare la disciplina giuridica di riferimento, europea e nazionale, sul partenariato pubblico privato. Particolare attenzione sarà dedicata ai principali modelli di partenariato pubblico privato: concessioni, finanza di progetto, general contractor, locazione finanziaria, contratto di disponibilità, interventi di sussidiarietà orizzontale, baratto amministrativo, cessione di immobili in cambio di opere.**

**Particolare attenzione sarà dedicata all'efficienza dei contratti PPP applicando la teoria economica dei contratti. Si discuterà in particolare quando utilizzare il PPP, come allocare i rischi del progetto e come strutturare il sistema di pagamenti, premi e penali. Specifici casi saranno analizzati e discussi in aula evidenziando: rischi e soggetti coinvolti nel progetto, fonti di finanziamento del progetto, garanzie. Altri temi connessi riguarderanno il ruolo degli intermediari finanziari nel PPP e il c.d. blended funding.**

# MODULO C – PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO

Data Lezioni	Ora	Materia	Docente
12/01/2018	9.30 - 13.00	Definizione e caratteristiche. Principali soggetti coinvolti. Cornice normativa e best practices. La disciplina nel codice dei contratti: tipologie e procedure	RAGANELLI
12/01/2018	14.00 - 18.00	Modelli contrattualizzati e istituzionalizzati. Distorsioni e incentivi. Cenni su società miste e affidamento	RAGANELLI
13/01/2018	9.30 - 13.00	Il Project Finance (PF). Le fasi di un investimento in PF. Struttura finanziaria. Valutazione economico finanziaria di progetti in PF (Piano Economico Finanziario - PEF)	GIUSTO
13/01/2018	14.00 - 18.00	Bancabilità dell'operazione . I rischi. Modalità di riequilibrio dei PEF	GIUSTO
26/01/2018	9.30 - 13.00	Analisi della tendenza del mercato delle concessioni e del PPP. L'organizzazione della PA per realizzare operazioni in PPP e in concessione e la gestione degli specialisti.	RICCHI
26/01/2018	14.00 - 18.00	La conferenza di servizi preliminare obbligatoria. - il general contractor. La scelta del contratto di PPP in relazione ad uno specifico settore industriale e alle esigenze della PA. La fase di gestione del contratto: società di progetto e sopravvenienze	RICCHI
27/01/2018	9.30 - 13.00	i progetti di PPP visti dal lato dell'intermediario finanziario	CERRITELLI
27/01/2018	14.00 - 18.00	workshop	RAGANELLI

## MODULO D – IN HOUSE PROVIDING SOCIETÀ MISTE E CONTENZIOSO IN PUBLIC PROCUREMENT

**Il modulo è dedicato all'analisi della giurisprudenza di riferimento e la disciplina europea e nazionale in materia di affidamenti in house e di società miste, al fine di evidenziare le differenze in diversi casi pratici. Una seconda parte del modulo sarà invece dedicata alla complessa disciplina in tema di contenzioso e ai possibili strumenti di deflazione dello stesso. Giurisdizione esclusiva, giurisdizione precontenziosa, rito abbreviato, arbitrato.**

## MODULO D – IN HOUSE PROVIDING SOCIETÀ MISTE E CONTENZIOSO IN PUBLIC PROCUREMENT

Data Lezioni	Ora	Materia	Docente
09/02/2018	9.30 - 13.00	l'articolo 353 bis e 353 cp in relazione al procedimento amministrativo di scelta del contraente e della turbata libertà degli incanti. Le connessioni di tali delitti con la truffa ai danni dello Stato e delle pubbliche amministrazioni	STURZO
09/02/2018	14.00 - 18.00	la corruzione, la corruzione tra privati, la corruzione internazionale. La corruzione come reato in generale. La valenza pratica della corruzione tra privati.	DE LUCIA
10/02/2018	9.30 - 13.00	la responsabilità amministrativa e le novità in tema di società pubbliche. La responsabilità amministrativa. Dolo o colpa grave. Assicurabilità della responsabilità amministrativa. Prescrizione per omessa denuncia. La responsabilità amministrativa dopo il nuovo Codice di Giustizia Contabile.	CASTIGLIONE
10/02/2018	14.00 - 18.00	giurisdizione contabile/ordinaria sulle società pubbliche. Società a partecipazione pubblica e società in house nella giurisdizione della stazione. La responsabilità dopo il testo Unico sulle società a partecipazione pubblica. Il danno erariale e le fattispecie di rilievo.	CASTIGLIONE
23/02/2018	9.30 - 13.00	il Procurement nelle società di pubblici servizi quotate. Procurement e società quotate. Procedure e requisiti	BOSSOLA
23/02/2018	14.00 - 18.00	il Procurement nelle società di pubblici servizi quotate. Procurement e società quotate. Procedure e requisiti	BOSSOLA
24/02/2018	9.30 - 13.00	le procedure di aggiudicazione. Procedure di scelta del contraente. I criteri di aggiudicazione	DEODATO
24/02/2018	14.00 - 18.00	concorrenza e in house providing. Aspetti generali e incidenza sulle procedure di gara	ZUCHELLI

## MODULO E – MODULO FAD A DISTANZA 24/24 H - 7 GIORNI SU 7

**La metodologia FaD è connessa con l'opportunità di agevolare gli studenti lavoratori: i fruitori delle sessioni on-line avranno accesso alla piattaforma di e-learning contenente il materiale didattico e le esercitazioni per 24 ore su 24 e 7 giorni su 7.**